

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : י"ט באב התש"ף
09/08/20
סימוכין : 328966

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/08/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת ועדה
עו"ד עמית שטאובר, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 24/06/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/06/20
השלמות מיום 29/07/20

בקשה מס': 651078
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **בנק הדואר** לצורך ניהול החזר הלוואות לסטודנטים לשנת 2020, לתקופה שמיום 09/08/20 ועד ליום 31/12/20, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש:
שקל כולל מע"מ 374,400

היקף ההתקשרות המאושר:
שקל כולל מע"מ 299,520

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות המשך עם **בנק הדואר** על פי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 09/08/20 ועד ליום 31/12/20.

הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם בנק הדואר (להלן – **הדואר**).
2. הארכת ההתקשרות הינה לצורך מימוש חוק הלוואות לשכר לימוד תשס"ב-2002 הקובע את הזכות של סטודנטים לקבל הלוואה לצורך מימון לימודים, על פי קריטריונים מוגדרים. במסגרת ההתקשרות הדואר מנהל את החזר הלוואות לסטודנטים לשנת 2020.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 3.1. הדואר החל להפעיל את שירותיו למתן מענקים והלוואות לסטודנטים מכוח הסכם שירותים שמקורו בהתקשרות של משרד האוצר ובנק הדואר מיום 14.02.1994.
 - 3.2. ביום 03.03.2014, הטיפול בהתקשרות הועבר לאחריות משרד החינוך. בשנים 2014-2016 המשרד התקשר עם הדואר כספק יחיד לצורך מתן מענקים והלוואות לסטודנטים, בעלות שנתית של כ- 1,150,500 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(29) לתח"מ.
 - 3.3. בשנה"ל תשע"ז המשרד פיצל את השירות הני"ל, והעביר את ביצוע התשלומים למענקים לחברת טלדור שזכתה במכרז. לצורך מתן הלוואות, ועדת הפטור המרכזית מיום 27.11.2016 אישרה את ההתקשרות עם הדואר בהיקף של 468,000 ₪ עבור התקופה שמיום 01.01.2017 ועד ליום 31.12.2017, לפי תקנה 3(ב)(4) בתח"מ.
 - 3.4. ועדת הפטור המרכזית מיום 21.05.2018 אישרה את הארכת ההתקשרות עם החברה, עבור התקופה שמיום 01.05.2018 ועד ליום 31.12.2018, בהיקף של 460,000 ₪ כולל מע"מ, לפי תקנה 3(ב)(4) לתח"מ.
4. לקראת התנעת המכרז לבחירת גוף שינהל את מערך המענקים לסטודנטים, נבחנה גם האפשרות למכרז את מערך הלוואות. ניתוח הדברים העלה כי לאור תנאי השוק, ולאור היקף הלוואות הקטן יחסית (מקסימום 500 הלוואות), אין היתכנות ליציאה למכרז חדש עבור מתן הלוואות. על מנת לתת בכל זאת מענה לאוכלוסיית הסטודנטים המעוניינים בהלוואות, כפי שנדרש על פי חוק, הוארכה ההתקשרות עם הדואר בפטור ממכרז (סעיפים 3.3-3.4 לעיל).
5. בשנת 2018, לאור העלויות הגבוהות במתן ותפעול הלוואות על ידי בנק הדואר, ולאור סביבת הריבית הנמוכה בארץ אשר ממילא מאפשרת לסטודנטים לקבל הלוואות בתנאים טובים בשוק החופשי, החליטה קרן הסיוע לסטודנטים להפסיק את מתן הלוואות באמצעות בנק הדואר. בהתאם, המועצה להשכלה גבוהה אשר אמונה על החוק, הונחתה לקדם הליכי חקיקה לביטולו או הקפאתו.

- המשך

6. החל משנת 2019 לא ניתנות הלוואות חדשות במסגרת ההתקשרות, ומתבצעות אך ורק פעולות גבייה שוטפת של ההלוואות. נכון ליום זה, ישנן כ-1,630 הלוואות שוטפות פתוחות. בהיקף של 6 מיליון ₪ שטרם סולקו.
7. בעקבות דיון מיום 07.07.2019 במטה החשכ"ל בנושא תפעול הלוואות הסטודנטים, סוכם כי היות ולדואר אין אינטרס ממשי בקידום הליכי גבייה אפקטיביים, ובפרט במקרים בהם אין פירעון סדיר של ההלוואה, יתרת ההלוואות שנמצאות בפיגור תועבר לטיפול של רשות האכיפה והגבייה.
8. יצוין כי הסכום המופיע בבקשה מבוסס על הערכת הגורם במקצועי לגבי מספר ההלוואות שיינתנו, אך אינו תלוי במספר ההלוואות שיינתנו בפועל. הסכום הינו פרי של משא ומתן מתמשך, לאחר שהדואר דרש סכום גבוה יותר עבור הפעלת מערך ההלוואות בלבד.
9. גב' רותם שרביט, רפרנטית חינוך ורווחה ממליצה לאשר את ההתקשרות.

עו"ד עמית
שטאובר

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי :

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך